**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КРАСНОСУЛИНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ

МИХАЙЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_.11.2016 № \_\_ х.Михайловка

Об основных направлениях бюджетной

политики и основных направлениях

налоговой политики Михайловского

сельского поселения на 2017 – 2019 годы

 В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Решением Собрания депутатов Михайловского сельского поселения от 27.07.2007 №12 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловское сельское поселение», а так же постановлением Администрации Михайловского сельского поселения от 12.05.2016 № 72 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», руководствуясь ст. 30 Устава муниципального образования «Михайловское сельское поселение», Администрация Михайловского сельского поселения,-

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Михайловского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Михайловского сельского поселения на 2017 – 2019 годы.
 3. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования.
 4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Михайловского
сельского поселения С.М. Дубравина

Приложение

к постановлению Администрации

 Михайловского сельского поселения

от \_\_.11.2016 № \_\_

Основные направления

бюджетной политики и основные направления
налоговой политики Михайловского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления государственными финансами на период до 2018 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 02.04.2014 №216.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Михайловского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Михайловского сельского поселения и социальной стабильности.

По результатам ее реализации обеспечена положительная динамика по основным показателям консолидированного бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района.

По итогам 2015 года исполнение консолидированного бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района составило: по доходам – 8 730,2 тыс. рублей, со снижением относительно уровня 2014 года – на 4 014,3 тыс. рублей или на 31,5 процент, и по расходам 14 029,8 тыс. рублей, с ростом на 1 285,3 тыс. рублей, или на 10,1 процент. Дефицит составил – 5 299,6 тыс. рублей, в целях покрытия которого выступили нецелевые остатки средств бюджета на 01.01.2015 г.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Михайловского сельского поселения составил 4,4 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил 6 435,3 тыс. рублей, или 73,7 процента всех поступлений консолидированного бюджета, с уменьшением к уровню 2014 года на 1 886,7 тыс. рублей или на 22,7 процента, что обусловлено изменением структуры налоговых доходов.

Доля дотаций в собственных доходах консолидированного бюджета без учета субвенций по итогам 2015 года составила 1 842,7 тыс. рублей, или 22,3 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Михайловского сельского поселения Красносулинского района.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру и спорт в 2015 году составили 3 648,8 тыс. рублей, или 26,0 процента всех расходов консолидированного бюджета. Снижение к уровню 2014 года составил 1 134,0 тыс. рублей, или 23,7 процента.

В 2015 году на реализацию 7 муниципальных программ направлено 12 934,0 тыс. рублей, или 92,2 процента расходов бюджета поселения.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнение консолидированного бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района составило: по доходам – 4103,5 тыс. рублей, или 47,4 процента к годовому плану, по расходам – 3 986,6 тыс. рублей, или 37,8 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 3 584,7 тыс. рублей с ростом к уровню прошлого года на 458,0 тыс. рублей, или на 14,6 процента.

Администрацией Михайловского сельского поселения выполняются мероприятия, предусмотренные Постановлением Администрации Красносулинского района от 28.11.2013 № 1419 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Красносулинском районе до 2017 года».

Проведен мониторинг оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных в Собрание депутатов Михайловского сельского поселения. Налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями культуры Михайловского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Михайловского сельского поселения.

Обеспечивается деятельность по планированию и исполнению бюджета поселения, контроль за его сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Михайловского сельского поселения на долгосрочный период.

Планирование и исполнение бюджета поселения осуществляется посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных.

Новациями бюджетного процесса стало внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

2. Основные цели и задачи бюджетной

 политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Михайловского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района, выполнение принятых обязательств перед гражданами, инвестирование в человеческий капитал.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Михайловского сельского поселения.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Михайловского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление бюджетными средствами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения Михайловского сельского поселения, современного исполнения социальных обязательств и достижение других стратегических целей социально-экономического развития района.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Михайловского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Михайловского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Михайловского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Михайловского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности поселений к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Михайловского сельского поселения и направленных на увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Михайловского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Михайловского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Михайловского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Михайловского сельского поселения на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 –601, от 01.06.2012 № 761, (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

Также приоритетным направлением инвестиционных расходов в 2017 –2019 годах будут «переходящие» объекты муниципальной собственности в рамках заключенных долгосрочных муниципальных контрактов.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета поселения в 2019 году.

Главным распорядителем средств бюджета поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета поселения.

Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Михайловского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

инвентаризация публичных обязательств, переход на оказание мер социальной поддержки граждан, с учетом принципа нуждаемости;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Михайловского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство и реконструкцию по «переходящим» объектам муниципальной собственности;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Михайловского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района, а также размещение рубрики «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения предусматривается проведение интернет-опросов населения и общественных обсуждений.